

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI TUẤN ANH

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ GIẢM NGHÈO
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐỊNH HÓA,
TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI TUẤN ANH

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ GIẢM NGHÈO
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐỊNH HÓA,
TỈNH THÁI NGUYÊN

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SỸ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Bùi Đình Hòa

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của bản thân và không sao chép các công trình nghiên cứu của người khác để làm sản phẩm của riêng mình. Các số liệu có nguồn gốc rõ ràng, tuân thủ đúng nguyên tắc và kết quả trình bày trong luận văn được thu thập trong quá trình nghiên cứu là trung thực chưa từng được ai công bố trước đây. Tác giả hoàn toàn chịu trách nhiệm về tính xác thực và nguyên bản của luận văn.

Thái Nguyên, ngày tháng 11 năm 2020

Học viên

Bùi Tuấn Anh

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, trước tiên tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, các thầy cô giáo đã trực tiếp truyền thụ, trang bị cho tôi những kiến thức cơ bản và những định hướng đúng đắn trong học tập và tu dưỡng đạo đức, tạo tiền đề tốt để tôi học tập và nghiên cứu.

Đặc biệt, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới TS. Bùi Đình Hòa đã dành nhiều thời gian và tâm huyết, tận tình hướng dẫn chỉ bảo cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn UBND huyện Định Hóa; Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện Định Hóa đã cung cấp những thông tin cần thiết và giúp đỡ tôi trong quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, người thân và bạn bè đã quan tâm giúp đỡ, động viên và tạo điều kiện cho tôi trong học tập, tiến hành nghiên cứu và hoàn thành đề tài này.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng 11 năm 2020

Học viên

Bùi Tuấn Anh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CỤM TỪ VIẾT TẮT.....	v
DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU	vi
DANH MỤC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ	viii
PHẦN MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Kết cấu của đề tài	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ GIẢM NGHÈO	5
1.1. Cơ sở lý luận quản lý nhà nước về giảm nghèo	5
1.1.1. Lý luận chung về nghèo và chuẩn nghèo tại Việt Nam	5
1.1.2. Lý luận chung về quản lý nhà nước về giảm nghèo	12
1.2. Cơ sở thực tiễn quản lý nhà nước về giảm nghèo.....	19
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý nhà nước về giảm nghèo ở một số địa phương trong nước.....	19
1.2.2. Bài học kinh nghiệm đối với huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên	23
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	25
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	25
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	25
2.2.1. Phương pháp thu thập dữ liệu	25
2.2.2. Phương pháp bảng số liệu và đồ thị thống kê	27
2.2.3. Phương pháp phân tích dữ liệu	28

2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	29
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN	30
3.1. Giới thiệu chung về huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên	31
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	31
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	36
3.1.3. Đánh giá chung về huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên.....	39
3.2. Thực trạng công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên	41
3.2.1. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về giảm nghèo	41
3.2.2. Triển khai thực hiện các chính sách giảm nghèo	44
3.2.3. Kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chính sách giảm nghèo	60
3.2.4. Tổng kết, báo cáo kết quả thực hiện chương trình giảm nghèo.....	61
3.2.5. Kết quả khảo sát các đối tượng về công tác quản lý nhà nước về giảm nghèo trên địa bàn huyện Định Hóa.....	66
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên	69
3.3.1. Các yếu tố khách quan	70
3.3.2. Các yếu tố chủ quan.....	71
3.4. Đánh giá chung về công tác quản lý nhà nước về giảm nghèo trên địa bàn huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên	73
3.4.1. Những kết quả đạt được	73
3.4.2. Một số hạn chế và nguyên nhân của hạn chế.....	74
Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN	78
4.1. Phương hướng, mục tiêu quản lý nhà nước về giảm nghèo trên địa bàn huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên đến năm 2025	78
4.1.1. Phương hướng giảm nghèo đến năm 2025	78

4.1.2. Mục tiêu giảm nghèo đến năm 2025	79
4.2. Một số giải pháp tăng cường quản lý nhà nước về giảm nghèo trên địa bàn huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên đến năm 2025	80
4.2.1. Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện chương trình giảm nghèo	80
4.2.2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức của chính quyền, người dân về chương trình giảm nghèo	81
4.2.3. Quản lý tốt các nguồn lực thực hiện chương trình giảm nghèo.....	82
4.2.4. Nâng cao hiệu quả quản lý thực hiện các chính sách giảm nghèo.....	83
4.2.5. Một số giải pháp khác	85
4.3. Một số kiến nghị.....	86
4.3.1. Đối với Trung ương	86
4.3.2. Đối với tỉnh Thái Nguyên	87
KẾT LUẬN	87
TÀI LIỆU THAM KHẢO	89
PHỤ LỤC 1	93

DANH MỤC CÁC CỤM TỪ VIẾT TẮT

STT	DẠNG VIẾT TẮT	DẠNG ĐẦY ĐỦ
1	BLĐTBXH	Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội
2	BTC	Bộ Tài chính
3	CP	Chính phủ
4	HS	Học sinh
5	HĐND	Hội đồng nhân dân
6	KCB	Khám chữa bệnh
7	MTQG	Mục tiêu quốc gia
8	MTTQ	Mặt trận tổ quốc
9	NĐ	Nghị định
10	QĐ	Quyết định
11	SV	Sinh viên
12	TT	Thông tư
13	TTg	Thủ tướng chính phủ
14	UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU

Bảng 1.1: Quy định chuẩn nghèo của Việt Nam qua các thời kỳ.....	7
Bảng 1.2: Các tiêu chí đánh giá mức độ thiếu hụt tiếp cận dịch vụ xã hội cơ bản	9
Bảng 2.1: Thang đo Likert	27
Bảng 3.1: Hiện trạng sử dụng đất huyện Định Hóa năm 2019	33
Bảng 3.2: Kết quả chính sách hỗ trợ về y tế cho người nghèo giai đoạn 2016 - 2019.....	44
Bảng 3.3: Kết quả chính sách hỗ trợ về giáo dục, đào tạo cho người nghèo giai đoạn 2016 - 2019.....	47
Bảng 3.4: Kết quả chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho người nghèo giai đoạn 2016 - 2019	49
Bảng 3.5: Kết quả chính sách hỗ trợ về nhà ở cho người nghèo giai đoạn 2016 - 2019.....	50
Bảng 3.6: Kết quả chính sách vay vốn tín dụng ưu đãi cho người nghèo giai đoạn 2016 - 2019	52
Bảng 3.7: Kết quả chính sách hỗ trợ người nghèo tiếp cận dịch vụ pháp lý giai đoạn 2016 - 2019.....	54
Bảng 3.8: Kết quả chính sách hỗ trợ tiền điện cho hộ nghèo giai đoạn 2016 - 2019	55
Bảng 3.9: Kết quả chính sách hỗ trợ trực tiếp theo Quyết định số 102/2009/QĐ-TTg.....	55
Bảng 3.10: Kết quả đầu tư cơ sở hạ tầng theo Chương trình 135 giai đoạn 2016 - 2019.....	57
Bảng 3.11: Kết quả hỗ trợ phát triển sản xuất theo Chương trình 135 giai đoạn 2016 - 2019	58
Bảng 3.12: Kết quả dự án hỗ trợ nâng cao năng lực giảm nghèo và giám sát, đánh giá chương trình.....	59
Bảng 3.13: Tình hình giảm nghèo huyện Định Hóa giai đoạn 2016 - 2019	61
Bảng 3.14: Tỷ lệ hộ nghèo huyện Định Hóa chia theo địa phương giai đoạn 2016	

- 2019	63
Bảng 3.15: Kết quả khảo sát đối tượng 01 về công tác quản lý nhà nước về giảm nghèo	67
Bảng 3.16: Kết quả khảo sát đối tượng 02 về công tác quản lý nhà nước về giảm nghèo	69

DANH MỤC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ

Biểu đồ 3.1: Tỷ lệ hộ nghèo huyện Định Hóa giai đoạn 2016 - 2019	63
Hình 3.1: Bản đồ hành chính huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên	31